

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Федеральные законы «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка использования редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира)****Статья 1.**

Части 5 и 6 статьи 24 Федерального закона «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 17, ст. 1462; 2003, N 46, ст. 4444; 2005, N 1, ст. 25; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 50, ст. 6246; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5748; 2009, N 1, ст. 17; N 11, ст. 1261; N 30, ст. 3735; 2011, N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; 2013, N 19, ст. 2331; 2015, N 29, ст. 4359; 2016, N 27, ст. 4282; 2018, N 27, ст. 3947; N 32, ст. 5114; N 53, ст. 8401; 2020, N 8, ст. 920; N 17, ст. 2725; N 52 (Часть I), ст. 8601; 2021, N 24 (Часть I), ст. 4188)

изложить в следующей редакции:

«Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, **за исключением их добычи в исключительных случаях в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения традиционных нужд коренных малочисленных народов** не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, **включая добычу в целях, указанных в части 5 настоящей статьи**, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Содержание указанных животных в неволе и выпуск их в естественную природную среду также допускаются в исключительных случаях, определяемых Правительством Российской Федерации.»

Статья 2.

Статью 11.1 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 30, ст. 3735; N 52, ст. 6441; 2011, N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; 2013, N 19, ст. 2331; N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4034; 2018, N 11, ст. 1589; 2020, N 8, ст. 920; N 17, ст. 2725; N 30, ст. 4756; N 52 (Часть I), ст. 8601; 2021, N 24 (Часть I), ст. 4188) признать утратившей силу.

Статья 3.

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Пояснительная записка к проекту Федерального закона О внесении изменений в Федеральные законы «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка использования редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира)

1 августа 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 22.12.2020 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом отменяется прямой запрет на отстрел животных, занесенных в Красные книги РФ и субъектов РФ в научных целях.

Согласно части 4 статьи 11 ранее действовавшей редакции Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) запрещалась добыча млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации, за исключением отлова млекопитающих и птиц в целях, предусмотренных статьями 15 и 17 настоящего Федерального закона.

То есть, ранее действовавшей редакцией Федерального Закона об охоте разрешается только отлов живых животных в научных целях и в целях акклиматизации, гибридизации и переселения.

Законом эта норма отменена.

Вместо нее введена статья 11.1, согласно которой (часть 2) в исключительных случаях добыча редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов допускается в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О животном мире».

При этом, согласно статье 1 Федерального закона об охоте, охотничьи ресурсы - объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты;

Объекты животного мира, занесенные в Красные книги отнесены к охотничьим ресурсам.

То есть, согласно закону, объекты животного мира, занесенные в красные книги, могут являться объектами охоты, что противоречит федеральному закону «О животном мире».

Также, согласно статье 1 Федерального закона об охоте, добыча - это отлов или отстрел.

То есть, согласно принятому Закону, допускается не только отлов, но и отстрел животных, занесенных в Красную книгу в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О животном мире».

Федеральный закон «О животном мире» (статья 24) устанавливает, что оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных

случаях по разрешению (распорядительной лицензии), выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 13 (в редакции от 22.04.2019), добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов (далее - объекты животного мира), допускается в исключительных случаях в целях сохранения объектов животного мира, осуществления мониторинга состояния их популяций, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей.

Таким образом, согласно принятому Закону может быть осуществлен отстрел животных, занесенных в Красную книгу РФ, в том числе в целях осуществления мониторинга состояния их популяций.

В прошлые годы имели место попытки под видом научных исследований организовать коммерческие охоты на краснокнижных животных.

Так, в 2016 и 2018 годах Клуб горных охотников пытался получить разрешения на добывание путоранских снежных баранов под видом мониторинга состояния их популяций, для чего была разработана научная программа.

Однако, содержащийся в Законе об охоте запрет на отстрел млекопитающих, занесенных в Красную книгу, не позволил выдать эти разрешения.

Отмена прямого законодательного запрета на отстрел краснокнижных животных влечет за собой законодательную возможность добычи таких животных под видом научных и мониторинговых исследований.

В то же время, в действующей редакции статьи 24 содержатся внутренние противоречия.

С одной стороны, согласно части 1 действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются.

С другой, оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

При этом, как следует из постановления Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 13, под оборотом, понимается в том числе и добывание указанных объектов.

В то же время, действительно имеют место исключительные случаи, в которых необходимо добывание объектов животного мира, занесенных в

Красную книгу (например, в случаях нападения крупных хищных животных (тигр, белый медведь) на людей, угрозы эпизоотий, либо для обеспечения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В целях устранения указанных противоречий и обеспечения недопустимости добывания объектов животного мира, занесенных в красные книги, за исключением указанных исключительных случаев, предлагается в статье 24 Федерального закона «О животном мире» указать исчерпывающий перечень исключительных случаев, при которых возможна добыча указанных животных, а также признать утратившей силу статью 11.1 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».